

## เอกสารสรุปประเด็น

กรณีกลุ่มคัดค้านโรงไฟฟ้าถ่านหินและชมรมกลุ่มอนุรักษ์ลำน้ำมวกเหล็ก เข้ายื่นข้อคัดค้าน  
ต่อคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ให้ยุติการนำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ

ไปประกอบการพิจารณาออกใบอนุญาตของโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อน 150 เมกะวัตต์

ของ บริษัท ทีพีโอ โพลีน เพาเวอร์ จำกัด (มหาชน)

วันที่ 27 พฤศจิกายน 2561 เวลา 10.00 น. ณ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (อาคารจัตุรัสจามจุรี)

**ข้อเท็จจริงเบื้องต้น :** ตามที่บริษัท ทีพีโอ โพลีน เพาเวอร์ จำกัด(มหาชน) ได้ขออนุญาตก่อสร้างโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนขนาด 150 เมกะวัตต์ ที่ตำบลทับกวาง อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี โดยอ้างว่าได้รับการพิจารณาเห็นชอบในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณาเห็นชอบในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโรงงานไฟฟ้าพลังงานความร้อนในการประชุมครั้งที่ 43/2560 เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2560 ตามหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ที่ทส 1009.7/12539 ลงวันที่ 2 ตุลาคม 2560 ซึ่งในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นครั้งที่ 1 และครั้งที่ 2 ที่ผ่านมาซึ่งเป็นขั้นตอนก่อนที่รายงานจะเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ แต่ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจำนวนมากไม่ได้รับทราบข้อมูลและไม่มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในระหว่างการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ

จนกระทั่งในวันที่ 22 พฤษภาคม 2561 หน่วยงานอนุมัติหรือหน่วยงานอนุญาตได้จัดเวทีรับฟังความคิดเห็นประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ประชาชนส่วนใหญ่จึงเริ่มรับรู้ว่าจะมีโครงการโรงไฟฟ้าถ่านหินขนาด 150 เมกะวัตต์ เกิดขึ้นที่ตำบลทับกวาง อำเภอแก่งคอย ซึ่งเป็นเขตติดต่อกับอำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี จึงได้รวมตัวกันแสดงความคิดเห็นว่าไม่เห็นด้วยกับโครงการดังกล่าว ด้วยเหตุผลที่ว่า หากมีโรงไฟฟ้าถ่านหินเกิดขึ้น ประชาชนอยู่อาศัยในพื้นที่ซึ่งเป็นเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมที่เป็นอาชีพพระราชทานฯ จะได้ผลกระทบจากมลพิษที่ปนเปื้อน อีกทั้งในธุรกิจที่เป็นเศรษฐกิจของชุมชนเป็นธุรกิจท่องเที่ยวก็จะได้รับผลกระทบไปด้วย

### ข้อห่วงกังวลและข้อสังเกตต่อความบกพร่องต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ (EHIA) ดังนี้

**ข้อ 1 การกำหนดขอบเขตพื้นที่ศึกษาเพื่อประเมินผลกระทบของโครงการไม่ครอบคลุมพื้นที่และผู้ที่ได้รับผลกระทบที่แท้จริง :** เมื่อการกำหนดผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ ไม่ครอบคลุมพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบทั้งหมดจึงมีผลให้ EHIA ฉบับนี้ ขาดการศึกษาถึงกลุ่มอาชีพของประชาชนในอาชีพต่างๆที่ได้รับผลกระทบ ขาดการศึกษาถึงระบบนิเวศน์ในระยะเกินกว่า 5 กิโลเมตร และประการสำคัญคือ ไม่มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในเขตพื้นที่ที่เกินรัศมี 5 กิโลเมตร ทั้งที่การปล่อยมลพิษทางอากาศและการสะสมมลพิษในห่วงโซ่อาหารหรือทางระบบนิเวศอาจจะมีการกระจายไปไกลกว่า 5 กิโลเมตร และกฎหมายก็ได้กำหนดให้ศึกษาเพียงรัศมี 5 กิโลเมตร การกำหนดขอบเขตการศึกษาจึงควรที่จะมีการประเมินถึงความเสี่ยงของมลพิษว่าจะกระจายตัวไปไกลแค่ไหน หรือครอบคลุมพื้นที่ความเสี่ยงไหนบ้าง แล้วจึงกำหนดเป็นขอบเขตการศึกษาและขอบเขตผู้มีส่วนได้เสีย

ข้อ 2 การมีโรงไฟฟ้าถ่านหินก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศอันนำมาสู่การล่มสลายและการสูญเสียชีวิตของประชาชนในพื้นที่ : เนื่องจากอำเภอแมกเหล็กและแก่งคอย จังหวัดสระบุรี มีพื้นที่ส่วนหนึ่งอยู่ในผืนป่าอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ ซึ่งเป็นผืนป่าที่มีความหลากหลายทางชีวภาพสูง ทำให้มีความสมบูรณ์ของพื้นดิน ทรัพยากรป่าไม้ แหล่งน้ำธรรมชาติ เอื้อต่อการเป็นแหล่งธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยว และเป็นแหล่งประกอบอาชีพเฉพาะที่สำคัญ เช่น ฟาร์มโคนม การเกษตร จึงมีข้อห่วงกังวลว่าการดำเนินโครงการอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศเฉพาะของพื้นที่ที่เป็นสาระสำคัญของการดำรงอยู่ของชุมชนตลอดจนระบบนิเวศที่เป็นห่วงโซ่ของการดำรงชีวิตของประชาชน ตั้งแต่การเป็นแหล่งอาหาร แหล่งผลิตน้ำนมดิบที่สำคัญ แหล่งเกษตรและแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งอาจเกิดการเปลี่ยนแปลงและการสูญเสียชีวิตและการล่มสลายของวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่

ข้อ 3 EHIA ไม่มีการศึกษาถึงการสัมผัสสัมผัสต่อมลพิษและสิ่งคุกคามสุขภาพ เช่นการ หายใจ การรับประทาน การสัมผัสทางผิวหนัง ครอบคลุมทั้งกลุ่มคนงาน หรือผู้ปฏิบัติการ ในโครงการและประชาชนรอบโครงการ

ข้อ 4 EHIA ไม่มีการศึกษาถึงผลกระทบที่เฉพาะเจาะจงหรือมีความรุนแรงเป็นพิเศษต่อประชาชนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง โดยเฉพาะกลุ่มประชาชนที่มีความเปราะบางเช่น เด็ก ผู้พิการ ผู้สูงอายุ

ข้อ 5 EHIA ก่อให้เกิดผลกระทบต่อความสัมพันธ์ของประชาชนและชุมชน

ข้อ 6 ข้อมูลใน EHIA ที่นำมาอ้างเป็นข้อมูลที่ไม่น่าเชื่อถือว่าเป็นข้อมูลที่เป็นจริงได้ ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบไม่อาจเชื่อถือบริษัทได้แม้แต่น้อย

นอกจากนี้ ข้อเท็จจริงปรากฏชัดเจนว่าได้มีการก่อสร้างโรงไฟฟ้าขนาด 150 เมกกะวัตต์ ก่อนที่รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ (EHIA) จะผ่านความเห็นชอบและก่อนที่จะได้รับใบอนุญาตจาก กกพ. จนอุตสาหกรรมจังหวัดสระบุรี ได้ดำเนินคดีทางกฎหมายเปรียบเทียบปรับไปแล้ว แม้บริษัทฯ จะได้รับโทษทางกฎหมายแล้วแต่ก็เป็นเพียงเสียเงินค่าปรับเล็กน้อยเท่านั้น แต่ผลกระทบในประเด็นทางสิ่งแวดล้อมและสุขภาพตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2561 ถือว่าได้ถูกบริษัทฯ ละเมิดไปแล้ว และไม่มีทางที่จะบรรลุตามเจตนารมณ์ได้ เช่นมาตรการในเรื่องผลกระทบในระหว่างการก่อสร้างก็ไม่มีทางที่จะควบคุมได้อย่างแน่นอน และหากมีการอนุมัติออกใบอนุญาตโดยพิจารณาจาก EHIA ฉบับนี้ ซึ่งเป็นการอนุมัติภายหลังที่มีการก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้วเท่ากับเป็นการสร้างความชอบธรรมให้ผู้ที่ละเมิดกฎหมายมีความชอบธรรม

#### ประเด็นที่เสนอต่อ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

- คัดค้านการนำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อน ขนาด 150 เมกกะวัตต์ ของบริษัท ทีพีไอ โพลีน เพาเวอร์ จำกัด (มหาชน) ไปประกอบการพิจารณาออกใบอนุญาต เนื่องจากในรายงานฯ มีข้อบกพร่องของข้อมูลซึ่งไม่ตรงกับข้อเท็จจริงในพื้นที่จำนวนมาก และไม่ปฏิบัติตามหลักวิชาการหลายประเด็นตามที่กล่าวมาข้างต้น