

ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
ว่าด้วยการรับฟังความเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย
ในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า
พ.ศ. ๒๕๕๙

เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นหรือให้ข้อมูล
ที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าของผู้ขอรับใบอนุญาต

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติ
การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานจึงออกระเบียบไว้
ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยการรับฟัง
ความเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบ
กิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๙”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า
หรือผู้รับใบอนุญาตที่มีการขออนุญาตขยายกำลังการผลิต

“ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย” หมายความว่า บุคคลหรือกลุ่มองค์กรซึ่งอาจได้รับผลกระทบ
หรือได้รับความเดือดร้อนหรือความเสียหายจากโครงการ

“โครงการ” หมายความว่า การประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าของผู้ขอรับใบอนุญาต

“โรงไฟฟ้าที่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิง” หมายความว่า โครงการที่มีการขอรับใบอนุญาตประกอบ
กิจการผลิตไฟฟ้าที่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิง มาใช้เป็นต้นกำลังในการขับเคลื่อนกังหันไอน้ำ กังหันก๊าซ
หรือเครื่องยนต์สันดาปภายในเพื่อผลิตพลังงานไฟฟ้า เช่น โรงไฟฟ้าที่ใช้เชื้อเพลิงชีวมวล (Biomass)
ก๊าซชีวภาพ (Biogas) หรือก๊าซธรรมชาติ (Natural Gas) เป็นต้น

“โรงไฟฟ้าที่ไม่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิง” หมายความว่า โครงการที่มีการขอรับใบอนุญาต
ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าที่ใช้พลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Power) พลังงานลม (Wind Power)
พลังงานน้ำ (Hydro Power) หรือพลังงานอื่นในลักษณะเดียวกัน

ข้อ ๔ ระเบียบนี้ไม่ใช้บังคับกับ

(๑) โครงการที่เข้าข่ายประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงาน
ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) หรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) หรือรายงาน
การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน

อย่างรุนแรงทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ (EHIA) ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

(๒) ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าหรือใบอนุญาตขยายโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ เว้นแต่เป็นกรณีที่มีการขออนุญาตขยายกำลังการผลิต

ข้อ ๕ ให้ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ และให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้

หมวด ๑

โรงไฟฟ้าที่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิง

ส่วนที่ ๑

โรงไฟฟ้าที่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิงที่มีกำลังการผลิตติดตั้งรวมตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ขึ้นไป

ข้อ ๖ ในการรับฟังความเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ให้มีคณะกรรมการดำเนินการรับฟังความเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

(๑) ผู้แทนประชาชน ซึ่งมีภูมิลำเนา ถิ่นที่อยู่ หรือประกอบอาชีพอยู่ในพื้นที่รัศมี ๕ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ ซึ่งมีการสรรหาหรือการเสนอชื่อหรือวิธีการอื่นใดจากประชาคมหมู่บ้านหรือคณะกรรมการหมู่บ้านหรือคณะบุคคลที่เป็นตัวแทนในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของแต่ละหมู่บ้าน เป็นจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด

(๒) ผู้แทนภาครัฐซึ่งนายอำเภอแต่งตั้งจากราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท้องถิ่นซึ่งมีเขตการปกครองที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ และข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท้องถิ่นในพื้นที่รัศมี ๕ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการตามจำนวนที่เหมาะสม และในกรณีที่เห็นสมควรจะแต่งตั้งข้าราชการส่วนภูมิภาคด้วยก็ได้

(๓) ผู้มีความรู้ ความสามารถ และมีประสบการณ์ด้านสังคมศาสตร์ หรือด้านสังคมศาสตร์สิ่งแวดล้อมซึ่งผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตแต่งตั้งตามจำนวนที่เหมาะสม

(๔) ผู้แทนผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตตามจำนวนที่เหมาะสม

ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการตามข้อ ๖ มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแล และให้ข้อเสนอแนะในกระบวนการรับฟังความเห็นของประชาชนเพื่อให้เกิดความโปร่งใส มีความเข้าใจ และมีส่วนร่วมในการรับฟังความเห็น โดยกำกับดูแลให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตจะต้องดำเนินการอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้มีการให้ข้อมูลข่าวสารโครงการ เพื่อแนะนำและอธิบายถึงรายละเอียดของโครงการแผนการดำเนินงาน รวมทั้งมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมทั้งในช่วงก่อสร้างและช่วงดำเนินงานของโครงการให้แก่ประชาชน

และผู้มีส่วนได้เสีย โดยต้องครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายอย่างน้อยในพื้นที่รัศมี ๕ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง ชัดเจน ตลอดจนรับฟังปัญหาข้อวิตกกังวล และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินโครงการ

(๒) การให้ข้อมูลข่าวสารโครงการตาม (๑) ต้องจัดทำในรูปแบบที่เข้าใจง่ายและเหมาะสมกับลักษณะชุมชน ได้แก่ การประกาศแจ้งข้อมูลโครงการด้วยการกระจายเสียง การแจกใบปลิว หรือแผ่นพับ การลงข่าวในหนังสือพิมพ์ท้องถิ่น หรือการจัดกิจกรรมชุมชน เป็นต้น โดยรายละเอียดข้อมูลที่เผยแพร่อย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อมูล ดังต่อไปนี้

(ก) เหตุผล ความจำเป็นและวัตถุประสงค์ของโครงการ

(ข) สำคัญของโครงการ ได้แก่ ขนาดกำลังการผลิต เครื่องจักร ประเภทเชื้อเพลิง แหล่งที่มาของเชื้อเพลิง ปริมาณการใช้น้ำ แหล่งที่มาของน้ำที่ใช้ในกระบวนการผลิต รวมถึงการจัดการกากของเสีย การบำบัดน้ำที่ใช้ในกระบวนการผลิตและที่ใช้ในสถานประกอบกิจการ และเทคโนโลยีการบำบัดมลพิษทางอากาศ เป็นต้น

(ค) ชื่อผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาต

(ง) ที่ตั้งสถานประกอบกิจการ

(จ) ขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการก่อสร้างโครงการ

(ฉ) ประโยชน์ที่ชุมชนหรือประชาชนได้รับจากผลผลิตและผลลัพธ์ของโครงการ

(ช) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ชุมชนหรือประชาชนที่อยู่อาศัย หรือประกอบอาชีพอยู่ในสถานที่ที่จะดำเนินโครงการและพื้นที่ใกล้เคียงและประชาชนทั่วไป รวมทั้งมาตรการป้องกันแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากผลกระทบดังกล่าว

(ซ) ประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ

(ณ) กำหนดการและสถานที่รับฟังความเห็น

ข้อ ๘ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตเผยแพร่ข้อมูลโครงการตามข้อ ๗ (๒) ก่อนการจัดเวทีประชุมรับฟังความเห็นอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน โดยเปิดเผย ณ สถานที่ซึ่งประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียเข้าถึงและพบเห็นได้โดยง่ายอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) พื้นที่ที่จะดำเนินการก่อสร้างโครงการ

(๒) สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานประจำเขต ในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ

(๓) สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด ในท้องที่ที่สถานประกอบกิจการตั้งอยู่

(๔) ที่ว่าการอำเภอ ซึ่งมีเขตการปกครองที่สถานประกอบกิจการตั้งอยู่ และในพื้นที่รัศมี

๕ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

(๕) ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีเขตการปกครองที่สถานประกอบกิจการตั้งอยู่ และในพื้นที่รัศมี ๕ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

(๖) ที่ทำการกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และศาลาประชาคมซึ่งมีเขตการปกครองที่สถานประกอบกิจการตั้งอยู่ และในพื้นที่รัศมี ๕ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

ข้อ ๙ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตจัดเวทีประชุมรับฟังความเห็นอย่างน้อยหนึ่งครั้ง โดยมีกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ผู้นำชุมชน หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสถาบันการศึกษาและสื่อมวลชน ถ้าหากมี โดยครอบคลุมเขตพื้นที่รัศมี ๕ กิโลเมตร จากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

ก่อนการรับฟังความเห็นตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตแจ้งข้อมูลตามข้อ ๗ (๒) พร้อมรายละเอียด กำหนดการ และสถานที่รับฟังความเห็นต่อสำนักงาน กกพ. และผู้เกี่ยวข้อง ให้ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

เมื่อดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้วเสร็จ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตเปิดให้มีการรับฟังความเห็นผ่านทางช่องทางต่าง ๆ เพิ่มเติมโดยพลัน เช่น ปรชนณีย์ โทรศัพท์ โทรสาร หรือเครือข่ายระบบสารสนเทศ เป็นต้น อย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

ข้อ ๑๐ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตประกาศสรุปผลการรับฟังความเห็น ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่รับฟังความเห็นแล้วเสร็จ ซึ่งประกอบไปด้วยข้อมูลอย่างน้อย ดังนี้

- (๑) ข้อเท็จจริงโดยสรุปเกี่ยวกับวัน เวลา สถานที่การจัดประชุมรับฟังความเห็น
- (๒) รายชื่อผู้เข้าร่วมการรับฟังความเห็น
- (๓) กระบวนการขั้นตอนการรับฟังความเห็น
- (๔) บันทึกความเห็นของผู้เข้าร่วมประชุมเป็นลายลักษณ์อักษร

ในกรณีที่ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียมีข้อวิตกกังวล ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตจะต้องมีการชี้แจงข้อวิตกกังวลจากการรับฟังความเห็นดังกล่าว รวมทั้งระบุมাত্রการในการแก้ไขเพื่อลดหรือบรรเทาผลกระทบตามข้อวิตกกังวลที่อาจจะเกิดขึ้น

ข้อ ๑๑ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตเผยแพร่ประกาศสรุปผลการรับฟังความเห็นตามข้อ ๑๐ โดยเปิดเผย ณ สถานที่ตามข้อ ๘ เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

ส่วนที่ ๒

โรงไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตติดตั้งรวมมากกว่า ๓ เมกะวัตต์ แต่ไม่ถึง ๑๐ เมกะวัตต์

ข้อ ๑๒ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความเห็น โดยให้ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ โดยอนุโลม

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายอย่างน้อยในพื้นที่รัศมี ๓ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

ส่วนที่ ๓

โรงไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตติดตั้งรวมไม่เกิน ๓ เมกะวัตต์

ข้อ ๑๓ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความเห็น โดยให้ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ โดยอนุโลม

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายอย่างน้อยในพื้นที่รัศมี ๑ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

หมวด ๒

กรณีโรงไฟฟ้าที่ไม่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิง

ส่วนที่ ๑

โรงไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตติดตั้งรวมตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ขึ้นไป

ข้อ ๑๔ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความเห็น โดยให้ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ โดยอนุโลม

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายอย่างน้อยในพื้นที่รัศมี ๓ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

ส่วนที่ ๒

โรงไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตติดตั้งรวมต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์

ข้อ ๑๕ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความเห็น โดยให้ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ โดยอนุโลม ทั้งนี้ ไม่ต้องจัดเวทีประชุมรับฟังความเห็น

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายอย่างน้อยในพื้นที่รัศมี ๑ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

หมวด ๓

การขยายพื้นที่และผลการรับฟังความเห็น

ข้อ ๑๖ กรณีที่มีผลการศึกษาพบว่า กิจกรรมของโครงการอาจส่งผลกระทบต่อระยะที่เกินกว่ารัศมีพื้นที่ที่กำหนดให้มีการรับฟังความเห็น ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตต้องจัดให้มีการรับฟังความเห็นครอบคลุมพื้นที่ดังกล่าวด้วย

ข้อ ๑๗ ผลการรับฟังความเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ให้สามารถนำมาใช้ประกอบการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าหรือขออนุญาตขยายกำลังการผลิตแล้วแต่กรณี ได้ภายในหกเดือนนับแต่วันประกาศสรุปผลการรับฟังความเห็นของประชาชนแล้วเสร็จ

ข้อ ๑๘ ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตจะต้องจัดทำและนำส่งรายงานสรุปผลการรับฟังความเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อประกอบการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าหรือขออนุญาตขยายกำลังการผลิตแล้วแต่กรณี มาพร้อมกับคำขอรับใบอนุญาต

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

พรเทพ ธีบุญวงศ์ชัย

ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน