

ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม

เรื่อง การจัดประชุมปรึกษาเบื้องต้นกับผู้มีส่วนได้เสียของผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน

พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยที่พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน ตามหมวด ๖ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต้องทำการปรึกษาเบื้องต้นกับผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อพัฒนาโครงการทำเหมืองใต้ดินของตนก่อนการขอประทานบัตรตามขั้นตอนที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงอุตสาหกรรมประกาศกำหนด

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดประชุมปรึกษาเบื้องต้นกับผู้มีส่วนได้เสียของผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินให้ยื่นคำขอต่ออธิบดีกรมอุตสาหกรรม พื้นฐานและการเหมืองแร่ เพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น ตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ตามประกาศนี้

หมวด ๑

รายงานเบื้องต้นของโครงการ

ข้อ ๔ รายงานเบื้องต้นของโครงการทำเหมืองใต้ดินที่จะนำไปสู่การปรึกษาเบื้องต้นกับผู้มีส่วนได้เสียต้องประกอบด้วยข้อมูล ดังต่อไปนี้

(๑) ข้อมูลแนะนำโครงการของผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินที่แสดงถึง แนวความคิดต่าง ๆ เกี่ยวกับขอบเขตและวิธีการทำเหมืองใต้ดิน การแต่งแร่ การฟื้นฟูสภาพพื้นที่ ภายหลังการทำเหมืองใต้ดิน การขนส่ง การใช้น้ำ การใช้สาธารณูปโภคที่เกี่ยวข้องกับประชาชน การจัดการกากแร่หรือผลพลอยได้หรือของเสีย การประเมินความเหมาะสมของโครงการ และผลประโยชน์ที่รัฐและท้องถิ่นจะได้รับจากโครงการ หรือข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการทำเหมืองใต้ดิน

(๒) ข้อมูลการประเมินผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการตาม (๑) โดยให้สรุป ประเด็นปัญหาที่อาจเกิดขึ้น แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากผลกระทบดังกล่าว เช่น ด้านสังคม ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านเศรษฐกิจ และด้านความปลอดภัย เป็นต้น

หมวด ๒

การได้มาซึ่งตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสีย

ข้อ ๕ ผู้มีส่วนได้เสีย ได้แก่ ผู้มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินแปลงนั้นตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือผู้มีสิทธิทำกินในที่ดินแปลงนั้นตามกฎหมายอื่น หรือผู้อยู่อาศัยในเขตที่ประสงค์จะทำเหมืองใต้ดินที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านมาแล้วเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันคัดเลือกตัวแทนเพื่อเข้าร่วมประชุมปรึกษาเบื้องต้นกับผู้มีส่วนได้เสีย ทั้งนี้ ไม่ว่าจะได้รวมตัวกันเป็นกลุ่มหรือองค์กรอันเกิดจากการรวมตัวของผู้มีส่วนได้เสียหรือไม่ก็ตาม

ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียซึ่งอยู่ในหมู่บ้านเดียวกัน ได้ลงลายมือชื่อร่วมกันเกินกว่าห้าสิบคน และได้ยื่นรายชื่อต่อผู้ใหญ่บ้านที่ตนอยู่ในเขตการปกครองภายในยี่สิบวันนับแต่วันปิดประกาศแจ้งกำหนดวันจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น ให้ถือว่าเป็นกลุ่มหรือองค์กรอันเกิดจากการรวมตัวของผู้มีส่วนได้เสีย และหากในการลงลายมือชื่อร่วมกันดังกล่าวได้ระบุให้บุคคลใดเป็นตัวแทนกลุ่มหรือองค์กรอันเกิดจากการรวมตัวของผู้มีส่วนได้เสียหรือมีข้อความใดทำให้เข้าใจได้โดยปริยายเช่นนั้น ให้ถือว่าผู้ที่ถูกระบุชื่อดังกล่าวเป็นตัวแทนกลุ่มหรือองค์กรอันเกิดจากการรวมตัวของผู้มีส่วนได้เสียนั้น

ในกรณีที่มีกลุ่มหรือองค์กรอันเกิดจากการรวมตัวของผู้มีส่วนได้เสียเกินกว่าหนึ่งกลุ่มหรือหนึ่งองค์กร หรือกลุ่มหรือองค์กรอันเกิดจากการรวมตัวของผู้มีส่วนได้เสียไม่ได้กำหนดให้บุคคลใดเป็นตัวแทนกลุ่มหรือองค์กรตามวรรคสอง และหรือมีผู้มีส่วนได้เสียอื่นที่มีได้รวมตัวกันเป็นกลุ่มหรือองค์กรอันเกิดจากการรวมตัวของผู้มีส่วนได้เสีย ให้ผู้ใหญ่บ้านที่ผู้มีส่วนได้เสียอยู่ในเขตการปกครองของตนจัดให้มีการลงคะแนนเสียง เพื่อคัดเลือกบุคคลเป็นตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียจำนวนไม่เกินสองคน ทั้งนี้ ผู้มีส่วนได้เสียใช้สิทธิในการลงคะแนนเสียงได้เพียงครั้งเดียว และให้ถือว่ากลุ่มหรือองค์กรอันเกิดจากการรวมตัวของผู้มีส่วนได้เสียมีคะแนนเสียงเท่ากับจำนวนสมาชิกของกลุ่มหรือองค์กรนั้น และเมื่อได้ตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียจากคะแนนเสียงข้างมากแล้ว ให้ผู้ใหญ่บ้านแจ้งรายชื่อบุคคลดังกล่าวให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นทราบ ทั้งนี้ การได้มาซึ่งตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

กรณีระยะเวลาเหลือน้อยกว่ายี่สิบวันนับถึงวันจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น ถ้ายังไม่มีตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสีย หรือผู้มีส่วนได้เสียยังมีอาจจะระบุชื่อบุคคลใดเป็นตัวแทนของตนได้ ให้ถือว่าผู้ใหญ่บ้านที่ผู้มีส่วนได้เสียอยู่ในเขตการปกครองของตนเป็นตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสีย

นอกจากตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียตามวรรคสามแล้ว ให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตัวแทนผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีพื้นที่ที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินตั้งอยู่ในเขตการปกครองของตนเป็นตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียด้วย

ตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียต้องเป็นบุคคลธรรมดาและบรรลุนิติภาวะแล้ว

ผู้มีส่วนได้เสียสามารถบอกเลิกการเป็นตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียเมื่อใดก็ได้ โดยให้ทำหนังสือพร้อมระบุชื่อตัวแทนที่จะบอกเลิกต่อคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นทราบก่อนเริ่มการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

ตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียสามารถบอกเลิกการเป็นตัวแทนเมื่อใดก็ได้ โดยให้ทำหนังสือแจ้งต่อคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นและผู้มีส่วนได้เสียทุกรายทราบ และให้มีตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียคนใหม่ โดยนำความในวรรคสองหรือวรรคสามแล้วแต่กรณีมาใช้บังคับโดยอนุโลม

กรณีตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียถึงแก่ความตาย ให้มีตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียใหม่โดยนำความในวรรคสองหรือวรรคสามแล้วแต่กรณีมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๖ ผู้เข้าร่วมการประชุมปรึกษาเบื้องต้น ได้แก่

(๑) ตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียหมู่บ้านละไม่เกินสองคน

(๒) กำนันและผู้ใหญ่บ้านทุกคน ซึ่งพื้นที่ที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินตั้งอยู่ในเขตการปกครองของตน

(๓) ตัวแทนกลุ่มผู้บริหาร สมาชิกสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งพื้นที่ที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินตั้งอยู่ในเขตการปกครองของตน หน่วยงานละไม่เกินสองคน

หมวด ๓

คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

ข้อ ๗ ให้อธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น” ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินยื่นคำขอเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นตามวรรคหนึ่ง ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายในท้องที่ที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินส่วนใหญ่ตั้งอยู่ เป็นประธานกรรมการ

(๒) นายอำเภอหรือผู้แทน ในท้องที่ที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินเป็นกรรมการ

(๓) ทรพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดหรือผู้แทน ในจังหวัดที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน เป็นกรรมการ

(๔) เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหรือผู้แทน ในจังหวัดที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน เป็นกรรมการ

(๕) ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดหรือผู้แทน ในจังหวัดที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน เป็นกรรมการ

(๖) ประชาสัมพันธ์จังหวัดหรือผู้แทน ในจังหวัดที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน เป็นกรรมการ

(๗) ผู้แทนจากสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ในจังหวัดที่ประสงค์จะขอประธานบัตรทำเหมืองใต้ดินส่วนใหญ่ จำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการ

(๘) ผู้แทนกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ เป็นกรรมการ

(๙) บุคคลอื่นซึ่งอธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่แต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ

(๑๐) อุตสาหกรรมจังหวัด ในจังหวัดที่ประสงค์จะขอประธานบัตรทำเหมืองใต้ดินส่วนใหญ่ตั้งอยู่ เป็นกรรมการและเลขานุการ

(๑๑) หัวหน้ากลุ่มอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด ในจังหวัดที่ประสงค์จะขอประธานบัตรทำเหมืองใต้ดินส่วนใหญ่ตั้งอยู่ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

(๑) แจ้งผู้ใหญ่บ้านที่ผู้มีส่วนได้เสียอยู่ในเขตการปกครองของตนทำการคัดเลือกตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสีย

(๒) แจ้งกลุ่มผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ที่ประสงค์จะขอประธานบัตรทำเหมืองใต้ดินอยู่ในเขตการปกครองของตนทำการคัดเลือกตัวแทนของตน

(๓) จัดส่งรายงานเบื้องต้นของโครงการทำเหมืองใต้ดินตามข้อ ๔ ให้แก่ตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสีย ศึกษารายละเอียดล่วงหน้าก่อนการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

(๔) สรุปประเด็นข้อซักถาม และหรือข้อคิดเห็นจากตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียส่งให้แก่ผู้ประสงค์จะขอประธานบัตรทำเหมืองใต้ดินล่วงหน้า เพื่อเตรียมชี้แจงต่อที่ประชุมปรึกษาเบื้องต้น

(๕) ดำเนินการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

(๖) สรุปผลการประชุมส่งให้แก่ตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสีย กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ และผู้ประสงค์จะขอประธานบัตรทำเหมืองใต้ดิน

(๗) ประเมินและเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นจากผู้ประสงค์จะขอประธานบัตรทำเหมืองใต้ดิน รวบรวมหลักฐานการใช้เงินและเงินคงเหลือให้แก่ผู้ประสงค์จะขอประธานบัตรทำเหมืองใต้ดิน

หมวด ๔

การประชุมปรึกษาเบื้องต้น

ข้อ ๙ เมื่อคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นได้รับรายงานเบื้องต้นของโครงการทำเหมืองใต้ดินตามข้อ ๔ ที่ครบถ้วนสมบูรณ์แล้ว ให้เตรียมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น ดังนี้

(๑) กำหนดวันจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น โดยให้มีระยะเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับจากวันที่ได้รับรายงานเบื้องต้นของโครงการ แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยวันนับแต่วันดังกล่าว

(๒) ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานเบื้องต้นของโครงการทำเหมืองใต้ดินให้จัดทำสำเนารายงานเบื้องต้นของโครงการทำเหมืองใต้ดินตามข้อ ๔ ไปปิดประกาศ ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน ที่ทำการกำนัน ที่ว่าการอำเภอ ศาลากลางจังหวัด และที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียศึกษารายละเอียดและให้ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อตัวแทนของตน โดยให้ตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียรวบรวมข้อเสนอแนะหรือข้อกังวลหรือประเด็นข้อซักถามต่าง ๆ เกี่ยวกับโครงการทำเหมืองใต้ดินส่งให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นล่วงหน้าก่อนวันประชุมปรึกษาเบื้องต้น

(๓) ภายในสิบวันนับแต่วันปิดประกาศตาม (๒) ให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นมีหนังสือแจ้งผู้ใหญ่บ้านที่ผู้มีส่วนได้เสียอยู่ในเขตการปกครองของตน กลุ่มผู้บริหาร และสมาชิกสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินอยู่ในเขตการปกครองของตนแจ้งรายชื่อตัวแทนที่จะเข้าร่วมประชุมปรึกษาเบื้องต้นเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นทราบภายในยี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

(๔) ภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งรายชื่อตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียตาม (๓) ให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นส่งรายงานเบื้องต้นของโครงการทำเหมืองใต้ดินตามข้อ ๔ ให้ตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียศึกษารายละเอียดล่วงหน้า

(๕) ส่งกำหนดการวันจัดประชุมปรึกษาเบื้องต้นให้ประชาสัมพันธ์จังหวัดในจังหวัดที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านเครือข่ายของประชาสัมพันธ์จังหวัดให้ทราบโดยทั่วถึง

(๖) ทำหนังสือเชิญประชุมไปยังบุคคลผู้เข้าร่วมการประชุมปรึกษาเบื้องต้นตามข้อ ๖ ทั้งนี้หนังสือเชิญประชุมให้ระบุขั้นตอนการประชุมและการลงทะเบียนเข้าร่วมประชุมด้วย

ข้อ ๑๐ การดำเนินการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

(๑) ให้บุคคลผู้เข้าร่วมการประชุมปรึกษาเบื้องต้นตามข้อ ๖ และผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินลงทะเบียนก่อนการเข้าประชุมปรึกษาเบื้องต้น

(๒) ในการประชุมปรึกษาเบื้องต้น ต้องมีบุคคลผู้เข้าร่วมการประชุมปรึกษาเบื้องต้นตามข้อ ๖ จำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง กรณีเกิดเหตุสุดวิสัยไม่สามารถดำเนินการประชุมปรึกษาเบื้องต้นได้ให้จัดประชุมใหม่

(๓) เมื่อเริ่มประชุมให้ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรเหมืองใต้ดินนำเสนอข้อมูลรายงานเบื้องต้นของโครงการทำเหมืองใต้ดินตามข้อ ๔ รวมถึงข้อมูลอื่น ๆ เกี่ยวกับโครงการทำเหมืองใต้ดิน และชี้แจงประเด็นข้อซักถาม และหรือข้อคิดเห็นหรือข้อกังวลของผู้มีส่วนได้เสียที่ได้รับจากคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นล่วงหน้า และประเด็นข้อกังวลที่เกิดขึ้นในขณะที่ประชุมปรึกษาเบื้องต้น

ข้อ ๑๑ ให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นสรุปผลการประชุมให้แล้วเสร็จภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่เสร็จสิ้นการประชุมปรึกษาเบื้องต้น และส่งให้แก่ตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสีย กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน พร้อมทั้ง นำไปปิดประกาศ ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน ที่ทำการกำนัน ที่ว่าการอำเภอ ศาลากลางจังหวัด และที่ทำการองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน

กรณีผู้เข้าร่วมประชุมเห็นว่า รายงานการประชุมปรึกษาเบื้องต้นไม่เป็นไปตามที่ประชุม ให้โต้แย้งต่อคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นเป็นลายลักษณ์อักษรภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ ได้รับรายงานการประชุม หากข้อโต้แย้งนั้นรับฟังได้ให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น แก้ไขแล้วแจ้งให้ผู้โต้แย้งและผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินทราบ และรวมไว้ในรายงาน การประชุมปรึกษาเบื้องต้นเสนอต่ออธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๑

อุตตม สาวนายน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม